서부지방산림청 제2차 산지관리지역계획 [요약]

Ⅰ. 계획 수립의 개요

○ 수립근거 :「산지관리법」제3조의2 제6항

- 시·도지사 또는 지방산림청장은 산림청장으로부터 기본계획의 수립 또는 변경에 관한 통보를 받으면 기본계획의 내용을 반영하여 1년 이내에 관할 지역의 산지에 대한 산지관리지역계획(이하 "지역계획"이라 한다)을 수립하거나 변경하여야 함

○ 계획기간 : 2018~2027년

○ 계획범위 : 서부지방산림청 산지 219,427ha

Ⅱ. 계획 수립의 목적

○ 서부지방산림청 국유림 산지를 합리적으로 보전하고 이용하기 위하여 산지관리의 비전과 목표를 설정하고 공간적·전략적 관리방안을 제시하는 '제2차 산지관리지역계획' 수립

※ 법적근거 : 「산지관리법」제3조의2 (산지관리기본계획 수립 등)

Ⅲ. 계획의 기본방향

○ 서부지방산림청 산줄기연결망 중심의 보전산지 관리체계 구축

- 국가산줄기(백두대간과 금강정맥, 호남정맥, 낙남정맥) 중심의 산지보전축과 4대 핵심보전산지 설정하여 보전위주 산지관리

○ 자연친화적 산지이용, 훼손산지의 복구·복원 및 사후관리 등에 관한 산지관리 방향 제시

- 서부지방산림청 지역특성을 반영한 차등화된 산지전용기준의 도입 및 훼손산지의 사후관리 및 복구 방안을 제시

○ 산지유역유형별 산지관리방향 설정으로 녹색서비스 증진방안 제시

- 서부지방산림청의 도시형·도시주변형, 주요산줄기·인접형, 해안·도서형

산지유역유형 특성과 지역현황 연계

- 도심 녹색공간 조성 및 산림복지서비스 확대 지원, 재해 예방 및 산지 경관 관리 강화 등 지역맞춤형 산지관리 방향 제시

○ 서부지방산림청 산지관리통합정보시스템 도입·활용 및 주민참여형 거버넌스조직을 통한 산지관리 고도화 방향 제시

Ⅳ. 계획의 주요내용

❑ 계획의 비전 및 목표

○ 비전 : 산지의 보전과 이용의 조화로 건강하고 안전한 삶터, 쉼터, 일터 조성

○ 목표

- 건강하고 가치있는 산지보전
- 안전하고 행복한 산지이용
- 지역과 함께 누리고 상생하는 산지관리

○ 전략 : 4대 추진전략 및 서부지방산림청 산지관리 현황에 따른 11대 추진과제 도출



추진전략(4)	추진과제(11)
S1. 한반도 산줄기연결망 중심의 보전산지 관리체계 구축	S1-P1. 서부권 산줄기연결망 산지관리 강화 및 국유림 확대 S1-P2. 서부권 산줄기연결망 복원 및 복구체계 마련
S2. 자연친화적 산지 이용 및 사후관리 강화	S2-P1. 지역상생형 국유림 산지관리체계 구축 S2-P2. 자연친화적 산지이용체계 기반 구축 S2-P3. 훼손산지 관리 및 복구체계 정비
S3. 산지유역유형 맞춤형 산지관리	S3-P1. (도시형,도시주변형) 사람중심의 녹색공간 조성 S3-P2. (산줄기인접형) 산줄기연결망 중심 생태축 보전 S3-P3. (산야형) 산림복지단지 확대 및 재해관리 강화 S3-P4. (해안도서형) 안전하고 아름다운 해안도서형 산지관리
S4. 산지정보기반 산지관리 고도화	S4-P1. 스마트 국유림 관리체계 도입 활용 S4-P2. 주민참여형 서부지방산림청 거버넌스 조직

❑ 산지의 공간구조 설정

- 면적관리 : 산지관리기본계획의 5대 산지유역유형 적용, 분류

  도시형, 도시주변형, 산야형, 주요산줄기인접형, 해안도서형 산지유역유형

※ 산지유역유형 구분 : 유사한 특성의 산지유역을 유형화하여 구분
- 도시형 산지유역유형 : 산지유역 내 도시용지 면적이 35% 이상인 지역
- 도시주변형 산지유역유형: 산지유역 내 도시용지 면적이 15%~35% 미만인 지역
- 주요산줄기인접형 산지유역유형 : 주요산줄기, 백두대간 정맥 등 인접산지
- 해안도서형 산지유역유형 : 해안에 인접한 산지 및 도서산지
- 산야형 산지유역유형 : 그 밖의 산지

- 선적관리 : 국가산줄기 산지보전축

  백두대간, 금강정맥, 호남정맥, 낙남정맥 및 주요산줄기인접형 산지유역유형

※ 제2차 산지관리기본계획 한반도 산줄기연결망 체계
- 국가산줄기 : 한반도 산림생태축에 해당하는 백두대간과 정맥의 보전산지로 설정
- 광역산줄기 : 백두대간, 정맥과 연결되는 하위산줄기(기맥, 지맥)를 설정
- 지역산줄기 : 국가, 광역산줄기와 연결된 도시/마을 주변 능선을 중심으로 설정

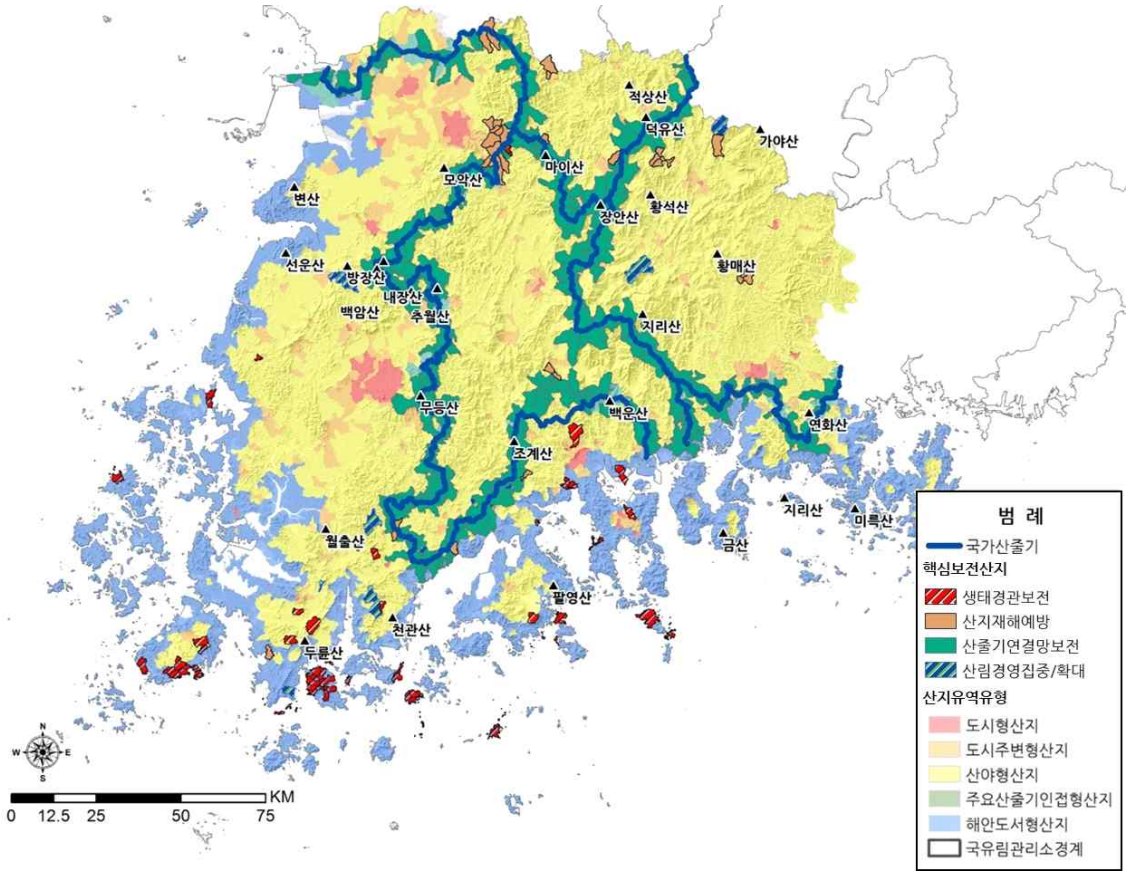
- 점적관리 : 4대 핵심보전산지(544개 산지유역)

  산줄기연결망 보전, 생태경관보전, 산지재해 예방, 산림경영집중/확대

※ 핵심보전산지 : 산지관리 구체화를 위해 핵심보전산지 산지유역을 도출하였으며, 핵심보전산지유역은 산지관리 거점지역으로 산지관리 및 예산투입 우선순위, 정책의사결정 기초자료로 활용

구분	공간적 범위	정의	활용인자
산줄기 연결망 보전	국가산줄기 산지보전축 내 보전산지를 포함한 산지유역 425개소	국가산줄기의 연결성, 보전가치강화를 위해 필요한 산지유역	국가산줄기산지보전축과 연접하는 보전산지를 포함한 산줄기인접형 산지유역 (공원구역 제외)
생태경관 보전	산지유역 47개소	생태·경관적 가치가 높아 보전에 필요한 산지유역	국유림 내 생태자연도 1등급지 중 난대림밀집지역, 생태경관보전지역, 습지보호지역, 특정도서지역과 중첩되는 산지유역
산지재해 예방	산지유역 33개소	산사태, 토사유출 등 산지재해 방지를 위해 보호, 관리되어야하는 산지유역	산사태1등급지, 산사태취약지역, 산림기능구분도(재해관리3등급) 중첩되는 산지유역
산림경영 집중/확대	산지유역 39개소	국유림 경영을 위해 지속적인 투자, 보호, 관리된 경영가치가 높은 산지유역	경제림육성단지 100ha 이상, 임도 300m, 임업진흥권역 및 산림기능구분도(목재생성 3등급) 중첩되는 산지유역

* 핵심보전산지유역 중첩개수 포함



[서부지방산림청 산지관리 공간구상 설정]

❑ 전략별 추진계획

1. 한반도 산줄기연결망 중심의 보전산지 관리체계 구축

가. 현황

○ 백두대간, 금강정맥, 호남정맥, 낙남정맥의 산줄기연결망 내 산줄기 단절 및 개발사업으로 인한 지형, 경관, 생태축 등 산줄기 훼손 지속

○ 서부지방산림청은 백두대간마루금(육십령, 정령치) 복원 추진 등 산줄기 보전의지가 강하나, 산줄기연결망의 개발 요구도 높음

■ 관할 국유림 내 풍력발전소 2개소, 풍황계측기 44개소 설치 등 개발 수요와 '육상풍력 발전 활성화 당정협의' 추진에 따른 국가산줄기와 국유림 산지이용 요구 증가 예상

○ 국가산줄기 설정 및 핵심보전산지 지정을 통한 산지관리 강화, 산지구분체계 연계 및 산줄기연결망 중심 국유림 확대방향 설정 필요

나. 추진과제

○ 서부권 산줄기연결망 산지관리 강화 및 국유림확대

■ 국가산줄기 산지보전축 설정 및 핵심보전구역 설정

- 산지보전축에 대한 현황조사 및 차등적인 산지관리를 실시
- 핵심보전산지에 대한 심의, 허가기준 마련 및 보전산지 강화 유도
- 산지보전축 및 핵심보전지역 중심의 국유림 확대

■ 서부권 산줄기연결망 복원 및 복구체계 마련

- 산줄기 단절지 15개소 전수조사 및 복구로 산지연결성 강화
- 산줄기 연결망 회복·복원 및 산줄기 홍보, 지역관광자원 연계 활성화

2. 자연친화적 산지이용과 사후관리

가. 현황

○ 관내 산지 대부 면적은 연평균 10.5%로 감소세이나, 2018년 기준, 무단점유 99.7ha, 854건으로 국유림 불법훼손 지속

○ 자연친화적인 산지이용 유도 및 사후관리의 중요성 부각

나. 추진과제

○ 지역상생형 국유림 산지관리체계 구축

■ 지역 산지자원 활용한 산촌활성화 지원 및 지역일자리 창출

○ 자연친화적 산지이용체계 기반 구축

■ 국가산줄기연결망, 핵심보전산지의 자연친화적 산지이용 적용

■ 대부 또는 사용허가 진행 및 완료된 산지의 주기적인 사후 모니터링

■ 토석채취 및 재생에너지 발전시설 등은 자연친화적 산지이용 입지기준(안)을 설정하여 적용

■ 풍력발전시설 현장기술단 운영 및 감리제도 도입하여 사후관리체계 강화

○ 서부지방산림청 국유재산 및 경계관리 고도화

■ 국유재산 경계관리를 위한 협동관리체계 기반 구축

3. 산지유역유형 맞춤형 산지관리

가. 현황

○ 5개 산지유역유형이 위치하며, 산야형 57.9%, 주요산줄기인접형 28.0%, 해안도서형 12.6%, 도시주변형 1.4%, 도시형 0.1%임

○ 쾌적한 정주공간 마련, 국민 삶의질 제고를 위한 산지 녹색서비스 중요성 증대

○ 관내 산지경관·역사·문화·생태 등 풍부한 지역자원과 연계

나. 추진과제

○ (도시형, 도시주변형) 사람중심의 녹색공간 조성

■ 진주시, 전주시 등 도시 내 파편화된 산지를 활용한 기능 숲 조성

■ 미세먼지 농도가 높은 정읍국유림관리소, 영암국유림관리소 관내 도심 생활환경개선을 위한 미세먼지 차단숲, 저감숲, 바람길숲 확대

○ (산줄기인접형) 산줄기연결망 중심 생태축 보전

■ 국가산줄기 중심의 우수한 생태계 보전 및 관리 강화

■ 백두대간 마루금 국가숲길조성(중재~복성이재)으로 휴양, 치유 등 생태체험인프라 연계한 지역활성화 연계방안 제시

○ (산야형) 산림복지서비스 확대 및 재해관리 강화

■ 생태적 산지전용 적용한 산림복지단지 조성

■ 산지재해 발생우려지역 관리 및 주기적인 현장점검 등 방재체계 강화

○ (해안도서형) 안전하고 아름다운 해안도서형 산지관리

■ 해안방재림 보전 통한 해안선 및 해안경관 보호

■ 난대림생태적 가치 보호 및 산림보호구역 추가 지정·관리

■ 해안연접관리구역의 산지이용 심의 강화 및 남해안 경관기록화 사업 및 우수 산지경관 활용한 트래킹로, 탐방로 개설

4. 산지정보기반 산지관리 고도화

가. 현황

○ 산지관리 위한 기초정보, 조사결과, 산지인허가내역 등 통합 DB 부재

○ 산지관리 위한 전문인력확보, 다양한 주체의 협의체계 마련 필요

나. 추진과제

○ 서부지방산림청 산지관련 자료 통합관리

■ 「산지전용 통합정보시스템 구축」관내 산지정보 제공·지원

■ 산지관리 인허가, 재산관리, 산지훼손 및 산지자원 등 통합 DB 구축

○ 산지관리거버넌스 조직

■ 국유림 관리 홍보단 도입 및 대국민 홍보 확대

■ 유관부처, 지역사회, 전문가 등 협력체계 구축으로 파트너십 강화

❑ 집행 및 관리

추진과제	주요사업	적용 대상	추진년도 '19	'23	'27	연계 사업
S1 한반도산줄기 연결망 중심의 보전산지관리체계 구축						
S1-P1 서부권 산줄기연결망 중심 산지관리 강화 및 국유림확대 (4)	S1-P1-A1 서부권 산줄기연결망 산지현황 조사	서부청 (국가)				산지전용.일시사용제한 지역 주요 산줄기 조사 (산림청-산림복지국)
	S1-P2-A2 핵심보전산지 중심 보전산지 유지 및 관리 강화	서부청				
	S1-P1-A3 기능맞춤형 국유림 확대기반 구축	서부청 (국가)				국유림 효율적 확대 및 관리 (산림청-산림산업정책국)
	S1-P1-A4 기타임업용, 기타공익용 산지관리 강화	서부청 (국가)				산지구분타당성조사 고도화 위한 보전산지 유형별실태조사 (산림청-산림복지국)
S1-P2 서부권 산줄기연결망 복원 및 복구체계 마련 (3)	S1-P2-A1 국가산줄기 단절 및 훼손지 실태조사	서부청 (국가)				
	S1-P2-A2 산줄기연결망 회복·복원체계 마련	서부청 (국가)				제2차 백두대간보호 기본계획 사업 연계 (산림청-산림보호국)
	S1-P2-A3 서부권 산줄기연결망 관리 및 홍보	서부청 (국가, 지자체협력)				
S2 자연친화적 산지이용과 사후관리						
S2-P1 지역상생형 국유림 산지 관리체계 구축 (2)	S2-P1-A1 지역 산지자원을 활용한 산촌 활성화 지원	서부청				제2차 산촌진흥기본계획 (산림청-산림복지국)
	S2-P1-A2 산림순환경제 기반 산지관리 지역일자리 창출	서부청 (국가)				산림일자리추진체계 연계 (산림청-산림산업정책국)

추진과제		주요사업	적용 대상	추진년도 '19	'23	'27	연계 사업
	S2-P2 자연친화적 산지이용체계 기반 구축 (3)	S2-P2-A1 지역특성에 부합하는 산지전용기준 도입	서부청		■		
		S2-P2-A2 청정, 안전 고려한 자연친화적 산지이용 입지기준 마련	서부청 (국가)	■			
		S2-P2-A3 사후관리 고도화를 통한 산지기능 회복	서부청	■	■	■	채석단지지정 사후관리이행실태조사 (산림청-산림복지국)
	S2-P3 훼손산지관리 및 복구체계 정비 (3)	S2-P3-A1 훼손산지 이력자료 구축 및 사후관리	서부청 (국가)	■	■	■	산지이용실태조사 산지훼손실태조사 (산림청-산림복지국)
		S2-P3-A2 훼손유형 및 산지입지를 고려한 산지복구체계 구축	서부청 (국가)		■	■	
		S2-P3-A3 서부지방산림청 국유재산 경계관리 고도화	서부청	■	■	■	
S3 산지유역유형 맞춤형 산지관리							
	S3-P1 (도시형, 도시주변형) 사람중심 녹색공간 조성 (2)	S3-P1-A1 도심 내 파편화된 산지 연결하는 도시녹색축 조성	서부청 (지자체협력)	■	■	▪	
		S3-P1-A2 도심 속 생활밀착형 그린인프라 구축	서부청 (국가, 지자체협력)	■	■	■	생활권 내 도시숲 조성·관리 (산림청-산림복지국)
	S3-P2 (산줄기인접형) 산줄기연결망 중심 생태축 보전 (3)	S3-P2-A1 국가산줄기 중심 우수생태계보전 및 관리체계 강화	서부청	■	■	▪	산지전용.일시사용제한 지역 주요 산줄기 조사 (산림청-산지정책과)
		S3-P2-A2 우수산지경관자원조사 및 산지경관영향 검토 강화	서부청 (국가)		■	■	
		S3-P3-A3 백두대간마루금 국가숲길 조성 및 관리	서부청 (국가)	■			숲길 조성·관리 (산림청-산림복지국)
	S3-P3 (산야형) 산림복지단지 확대 및 재해관리 강화 (3)	S3-P3-A1 생태적산지전용을 적용한 산림복지단지 조성	서부청 (국가, 지자체협력)	■	■	▪	산림복지단지조성사업 지원 (산림청-산림복지국)
		S3-P3-A2 안전한 산림복지서비스 향유위한 방재체계 강화	서부청	■	■	■	
		S3-P2-A3 산지재해 발생 우려지역 보전산지 유도 및 협의 강화	서부청 (국가, 지자체협력)		■	■	산사태예방대응 재난관리체계 강화 (산림청-산림보호국)
	S3-P4 (해안도서형) 안전하고 아름다운 해안도서형 산지 관리 (3)	S3-P4-A1 해안도서형 산지보전 및 재해방지 기능 강화	서부청		■	■	산지구분타당성조사 고도화 위한 보전산지 유형별실태조사 (산림청-산림복지국)
		S3-P4-A2 해안도서형 난대림 생태적 가치 보호 및 관리	서부청 (국가)	■	■	■	산림보호구역 보호관리체계확립 (산림청-산림보호국)
		S3-P4-A3 해안도서형 산지경관자원을 활용한 주민생활 지원	서부청 (지자체협력)	■	■	▪	
S4 산지정보기반 산지관리 고도화							
	S4-P1 스마트 국유림 관리체계 도입 및 활용 (3)	S4-P1-A1 서부청 산지관련 자료 수집 및 기초 DB 구축	서부청 (국가)	■	■	▪	산지전용통합정보 시스템구축 (산림청-산림복지국)
		S4-P1-A2 산지관리 통합정보시스템 활용으로 업무효율 제고	서부청 (국가)	■	■	■	
		S4-P1-A3 ICT 활용한 산지자원 관리 및 업무담당자 육성	서부청 (국가)	▪	■	■	
	S4-P2 주민참여형 서부지방산림청 거버넌스 조직 (2)	S4-P2-A1 지역사회, 시민단체, 전문가협력체계 구축	서부청 (국가, 지자체협력)	■	■		
		S4-P2-A2 국유림관리 홍보단 도입 및 활용	서부청 (국가, 지자체협력)		■	■	산림보호이용 국민인식개선 및 실천문화 확산 (산림청-산림보호국)